



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.08.2017

№ 575

Об утверждении" Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Суздаль на 2017-2027 г.г. "

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Градостроительного кодекса Российской Федерации, федерального закона от 6 октября 2003 года №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 29.11.2013 года № 120 «Об утверждении порядка разработки, реализации, оценки эффективности муниципальных программ города Суздаля и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Суздаля», руководствуясь Уставом муниципального образования город Суздаль, постановляю:

1. Утвердить «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Суздаль на 2017-2027 год» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации города Суздаля по экономике и ЖКХ.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации муниципального образования города Суздаля.

Глава администрации
города Суздаля

С.В. Сахаров



Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 03.08.2017 года № 575



**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ НА 2017-2027 ГОДЫ**

2017 год

Оглавление

Введение	3
Паспорт программы.....	6
Общие сведения.....	8
1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	12
2. Система программных мероприятий.....	25
3. Финансовые потребности для реализации программы.....	33
4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	38
5. Нормативное обеспечение.....	39

Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации.

На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории. Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности.

К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических – процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни – населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей. Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относятся, прежде всего:

- решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье;
- повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека;
- улучшение экологических условий жизни и труда;
- повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров;
- удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики:

- численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых,
- занимаемая площадь и уровень ее благоустройства.

Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отраслей.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

С целью прогнозирования эффективной реализации полномочий муниципального образования создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию города, разработана настоящая Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Суздаль на 2017-2027 годы.

Программа является прогнозно-плановым документом, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального

образования, и формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Суздаль на 2017-2027 годы
Основания для разработки Программы	<p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов». 4. Распоряжение от 14.04.2016 года № 664-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»; 5. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; 6. Распоряжение правительства РФ от 03.07.1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»
Заказчик Программы	Администрация муниципального образования город Суздаль
Основной разработчик Программы	Администрация муниципального образования город Суздаль, Владимирская область, город Суздаль, Красная площадь дом 1
Цели и задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию города, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления. 2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания. 3. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма. 4. Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности. 5. Создание условий для безопасного проживания населения на территории города Суздаля. 6. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабовозрастных слоев населения.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	<p>В области развития образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение доступности и качества услуг образования муниципального образования город Суздаль за счет ввода в эксплуатацию новых объектов; - удовлетворение потребности в услугах дошкольного образования; - обновление материально-технической базы объектов сферы образования и обеспечение их современными информационными ресурсами; - внедрение федеральных государственных образовательных стандартов. <p>В области развития здравоохранения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение выполнения стандартов качества и доступности медицинской помощи на основе модернизации системы здравоохранения; - совершенствование организационно-экономического потенциала здравоохранения; - усиление профилактической составляющей в здравоохранении. <p>В области развития культуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расширение возможностей для культурно-духовного развития жителей города; - сохранение и развитие творческого потенциала специалистов

	<p>учреждений культуры, сохранение и пополнение материально-технической базы;</p> <ul style="list-style-type: none"> -увеличение количества посетителей культурно-досуговых мероприятий; - повышение качества библиотек, имеющих доступ во всемирную компьютерную сеть «Интернет». <p>В области развития физической культуры и спорта:</p> <ul style="list-style-type: none"> -обеспечение доступности и привлекательности занятий физической культурой и спортом для всех групп населения; - увеличение числа систематически занимающихся физической культурой и спортом; - повышение обеспеченности спортивными объектами и сооружениями.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Проектирование, строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета, средств областного бюджета (далее - областной бюджет), средств бюджета города (далее - бюджет города), внебюджетных источников
Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации Программы 2017-2027 годы.
Объемы и источники финансирования программы	Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на следующий год.
Мероприятия запланированные Программой	Программа включает первоочередные мероприятий по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании город Суздаль.
Ожидаемые результаты реализации программы	Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.

Общие сведения

1024 год - первое упоминание Суздаля в Летописи и считается датой основания города. Суздаль входит в известный туристический маршрут «Золотое кольцо России».

Город Суздаль – исторический город Российской Федерации, расположен в 35-ти км от областного центра на территории Владимирского Ополья, по обоим берегам реки Каменки, притока реки Нерль, протекающей в 6-ти км от города, в 220 км северо-восточнее Москвы. Территория города составляет 1500 га. Протяженность границ городской черты 20,7 км. Площадь исторической части города 9 км. Численность постоянного населения по состоянию на 01.01.2017 года составляет 9749 человек (что составляет 23,0% населения Суздальского района), средняя плотность населения - 70 человек на кв.км.

Территория муниципального образования город Суздаль площадью 1500 га входит в состав муниципального образования Суздальский район Владимирской области.

Главная водная артерия города Суздаля - река Каменка, впадающая в реку Нерль в 6 км от города Суздаля. Каменка – несудоходная река, в черте города на ней установлено 2 плотины. Через реку Каменку перекинута три железобетонных моста, длина каждого 50 м, грузоподъемность 60 тн. Климат в городе умеренно-

континентальный. Среднемесячная температура воздуха в январе от – 4 до -14 градусов, в июле от + 12 до + 21. Средняя скорость ветра 3,2-5 м/секунду. Основное направление ветра в зимний период юго-западное, в летний северо-западное. Суздаль имеет типичный ландшафт средней полосы и расположен на плодородных землях Суздальского Ополя с исторического развитой сетью автомобильных дорог (в Юрье в-Польский, Гаврилов-Посад, Ковров и другие города).

Муниципальное образование город Суздаль имеет статус городского поселения, установленный Законом Владимирской области от 14.10.2004 № 161-ОЗ «О наделении муниципального образования город Суздаль статусом городского поселения и установлении его границы» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Суздаль представляет широкие возможности для отдыха и туризма, благоприятную экологическую обстановку, богатство природных ресурсов, уникальность исторического комплекса, развитый ресторанный и гостиничный бизнес.

Главным принципом развития города Суздаля должно стать сохранение его исторических особенностей, уникальных черт, атмосферы русского уклада жизни, традиционных русских ценностей в сочетании с современными технологиями.

Так же, развитие города основывается на принципе социальности, т.е. первостепенности интересов населения города, принципе приоритетности, обоснованного выбора тех направлений, которые затрагивают самое существенное для адаптации и развития города в конкурентной рыночной среде.

Город, являясь единственным городским поселением муниципального образования города Суздаля, исполняет роль центра эпизодического и периодического культурно-бытового обслуживания населения города и Суздальского района в целом, а также повседневного обслуживания жителей города и туристов.

Устойчивое развитие города предполагает обеспечение существенного прогресса в развитии основного сектора экономики города – туризма, развитие туристской инфраструктуры, реорганизации социальной, транспортной и инженерной инфраструктур для обеспечения туристического потока, охрана и использование объектов культурного наследия как основного фактора развития туризма, повышение качества жизни населения, эффективности функционирования городских территорий и их инвестиционной привлекательности, рациональное природопользование, сохранение и улучшение окружающей природной среды.

Город Суздаль – город с незначительно развитым сектором промышленной экономики. В городе насчитывается более 530 предприятий и организаций, в том числе 6 промышленных предприятий, в основном малые и средние.

На основе анализа, достигнутого уровня значения показателей социально-экономического развития города Суздаля, выявлены ресурсы и потребности

территории с учетом возможностей финансирования долгосрочных целевых программ, объектов строительства и других мероприятий

Анализ социально-экономических процессов, происходивших в городе за прошедшие годы, показывает, что для экономики города характерно поступательное развитие.

Активно развивается индустрия туристического бизнеса. Устойчиво функционирует потребительский рынок.

Демографическая ситуация в 2016 году характеризовалась ростом естественной убыли населения (по сравнению с 2015 годом на 17 человек или в 1,4 раза, что обусловлено ростом числа умерших на 13 человек или на 7,2% и снижением числа родившихся на 5 человека или на 3,7%. Превышение числа умерших над числом родившихся составило 1,5 раза (2015 год - 1,3 раза). Коэффициент смертности увеличился на 8,3 %.

Общая миграционная убыль населения по городу составила 53 человека (по сравнению с 2015 годом сократилась на 15 человек или в 1,3 раза).

Численность постоянного населения города Суздаля характеризовалась незначительным уменьшением и на конец 2016 года составила 9749 человек.

Прогноз перспективной численности населения основывается на тенденциях демографического развития с учетом принятых на государственном и областном уровнях программ, которые оказывают влияние на рост показателей рождаемости и снижение уровня смертности. В связи с преобладанием в возрастной структуре населения лиц пожилого возраста, смертность будет превышать рождаемость. Число умерших превысило число родившихся в 1,4 раза (2015 год в 1,7 раза).

Обеспечению стабилизации уровня рождаемости будут способствовать меры, направленные на стимулирование рождения третьих и последующих детей, в том числе принятые на региональном уровне: предоставление на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилых домов при рождении третьего (или последующего) ребенка, реализация программ профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, выдача регионального «материнского капитала».

Одним из важных направлений на планируемый период определена государственная поддержка молодых семей в вопросе улучшения жилищных условий. Благодаря финансированию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей города Суздаля» в 2016 году поддержку получили 9 молодых семей.

Учитывая вышеперечисленные факторы, среднегодовая численность населения города в 2017 году по прогнозным расчетам составит 9800 человек. В 2017-2019 годах численность населения планируется на уровне 2017 года.

Стратегической целью устойчивого развития города Суздаля является обеспечение высоких жизненных стандартов населения

Цель может быть достигнута при условии последовательного решения ряда конкретных задач по основным направлениям деятельности:

- улучшение социального пространства (повышение качества социальных услуг);
- обеспечение социальных гарантий населению города (улучшение жилищных условий жителей города, создание на территории города зоны экологического благоприятствования);
- повышение рождаемости и укрепление института семьи;
- снижение смертности и увеличение продолжительности жизни;
- оптимизация миграционных процессов.

Количество мест в учреждениях дошкольного образования на территории города Суздаля составляет 645, численность воспитанников, посещающих дошкольные образования 611 человек. Проблема нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях отсутствует.

Ежегодно растет численность детей в возрасте от 0 до 6 лет в муниципальном образовании, так в 2014 году данный показатель составил 732 человека, 2015 год-745 человек.

Число общеобразовательных учреждений на территории города составляет 4, с численностью обучающихся 1404 человека. Средняя наполняемость классов в 2016 году составила 25,3 человек. Ежегодно происходит увеличение общего количества учащихся, это вызвано ростом количества учащихся, поступающих в первый класс, а также за счет миграции населения. В прогнозном периоде положительная динамика количества учащихся в общеобразовательных учреждениях сохранится.

Планируется строительство новой школы на 1200 мест, срок ввода 2024 год.

Рисунок № 1. Расположение города Суздаля



1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Таблица №1.

Количество предприятий, организаций, учреждений на территории города Суздаля

Вид экономической деятельности	количество предприятий	численность работающих
Сельское и лесное хозяйство	18	29
Рыболовство	-	-
Обрабатывающие производства	5	515
Производство и распределение воды, электроэнергии, газа	6	273
Строительство	5	130
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий, предметов личного пользования	164	533
Гостиницы, рестораны	148	1258
Транспорт, связь	22	283
Финансовая деятельность	5	18
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	84	412
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	25	425
Образование	12	532
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5	281
Предоставление прочих коммунальных, социальных, персональных услуг	52	150
ИТОГО:	551	4839

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории населенного пункта. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания. Характеристика объектов бытового обслуживания представлена в таблице № 2.

Таблица № 2.

Характеристика объектов бытового обслуживания населения

Показатели	един. изм.	2016год
Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги	един.	71
в том числе:	един.	1
по ремонту, окраске и пошиву обуви	един.	1
по ремонту и пошиву швейных, меховых и кожаных изделий.	един.	4

головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонту, пошиву и вязанию трикотажных изделий		
по ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов и изготовлению металлоизделий	едн.	3
по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования	едн.	6
по изготовлению и ремонту мебели	едн.	4
прачечные	едн.	3
по ремонту и строительству жилья и других построек	едн.	12
бань, душевых и саун	едн.	7
в них мест	мест	491
парикмахерские и косметические услуги	едн.	11
в них кресел	едн.	19
фотоателье и кинолаборатории	едн.	4
ритуальные услуги	едн.	2
прочие услуги бытового характера	едн.	14
Число приемных пунктов бытового обслуживания, принимающих заказы от населения на оказания услуг	едн.	1

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой. Требуется мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей. На территории муниципального образования город Суздаль действуют следующие учреждения социальной сферы: четыре школы, шесть детских садов, две поликлиники, одна центральная районная больница, два предприятия культурно - досугового типа, две библиотеки, школа искусств.

Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному износу ее материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что, в свою очередь, позволило бы сократить сроки лечения больных, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения

Характеристика системы здравоохранения

Показатели	един. изм.	2016год
Число самостоятельных муниципальных больничных учреждений	един.	1
Число коек в муниципальном больничном учреждении	коек	105
Число поликлинических отделений для взрослых	един.	1
Число поликлинических отделений для детей	един.	1
Число поликлинических акушерско-гинекологических отделений (кабинетов)	един.	1
Число стоматологических поликлиник	един.	3
Число отделений скорой помощи	един.	1
Бригады скорой помощи	един.	3
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений	посещения в смену	250
Численность врачей всех специальностей	чел.	44
Численность среднего медицинского персонала	чел.	106
Число стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов	един.	1
Число мест в стационарных учреждениях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов	мест	116
Число учреждений для детей инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей	един.	1
Число мест в учреждениях для детей инвалидов	мест	35

Таблица №4.

Технико-экономические параметры существующих объектов здравоохранения

№ п/п	Объекты здравоохранения	мощность	кочный фонд, мест
1	Поликлиника	250 пос./см	
2	ЦРБ (стационар)		105 круглосуточных коек 37 дневных коек
3	Дом-интернат для престарелых	110 мест	110
4	ООО «Гала-Дент» (стоматология)		3 раб.м
5	ИП Родионова (стоматология)		3 раб.м

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования город Суздаль на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств ;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;

- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

Материально-техническое состояние зданий дошкольных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей. Образовательная сеть муниципального образования город Суздаля представлена 4 школами.

Таблица № 5.

Характеристика системы образования

Показатели	един. изм.	2016 год
Число общеобразовательных организаций	един.	4
Численность обучающихся общеобразовательных организаций	чел.	1404
Дошкольные образовательные учреждения	един.	6
Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми	мест	645
Численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации на конец отчетного года	чел.	0
Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную услугу и услугу по содержанию в дошкольных образовательных учреждениях	чел.	491
Коэффициент посещаемости дошкольных общеобразовательных учреждений	%	95
Количество дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	един.	0
Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	%	41
Число высших учебных заведений	един.	1
Численность учащихся в высших учебных заведениях	чел.	160
Число средних - профессиональных учебных заведений	един.	1
Численность учащихся в средних профессиональных учебных заведениях	чел.	600

Таблица №6.

Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры в области дошкольного образования

№ п/п	Наименование, адрес	год постройки	проектная наполняемость мест	фактическая наполняемость мест
1	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №1 г.Суздаля	1970	220	214 (97,2%)

	комбинированного вида»			
2	Муниципальное бюджетное дошкольное учреждение «Детский сад №2 г. Суздаля»	1917	45	44 (97,8)
3	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №3 г. Суздаля»	1917	70	74 (105,7%)
4	Муниципальное бюджетное дошкольное учреждение «Детский сад №4 г.Суздаля»	1990	150	98 (65,3%)
5	Муниципальное бюджетное дошкольное учреждение «Детский сад №5 г. Суздаля»	1960	43	48 (111,6%)
6	Муниципальное бюджетное учреждение «Детский сад №7 г. Суздаля»	1977	116	133 (114,7)
	ИТОГО:		644	611 (94,9%)

Таблица №7.

Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры города Суздаля в области общего образования

№ п/п	Наименование, адрес	год постройки	проектная мощность мест	фактическая заполняемость мест
1	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1 г.Суздаля»	1970	1147	572 (49,9%)
2	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Суздаля»	1957	665	525 (78,9%)

При дальнейшем развитии муниципального образования, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения.

Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Сфера культуры, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры города. Сеть культурно-просветительских учреждений на сегодняшний день представлена: три библиотеки, одна детская школа искусств, «Центр развития культуры и досуга», «Центр народного творчества».

В настоящее время учреждения культуры муниципального образования испытывает большую потребность практически во всех технических средствах: свете, звуко, видеоаппаратуре, сценической технике, библиотечном оборудовании.

Характеристика организации отдыха, развлечений и культуры

Показатели	един. изм.	2016год
Число библиотек	един	2
Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений (филиалов) -всего	чел.	19
Численность библиотечных работников с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	14
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	един.	1
Численность работников детских музыкальных, художественных, художественно-хореографических школ и школ искусств	чел.	28
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных - хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов)	чел.	19
Число организаций культурно-досугового типа	един.	2
Численность работников организаций культурно-досугового типа	чел.	44
Численность специалистов культурно-досугового типа	чел.	38

Работа учреждений культуры ведется по следующим направлениям:

- военно-патриотическое воспитание молодежи;
 - профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, противодействие злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту;
 - молодежная политика;
 - профилактика алкоголизма, наркомании и их незаконному обороту;
 - профилактика здорового образа жизни;
 - профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании;
- Стратегической целью является обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям и информации.

Основные задачи:

- сохранение культурного и исторического наследия;
- развитие творческого потенциала;
- создание условий для широкого доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям;
- расширение межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры;
- модернизация материально-технической базы отрасли.

Форма проведения мероприятий различна: фестивали, концерты, конкурсы, игровые программы, театрализованные мероприятия, выставки, лекции, диспуты, встречи, чествования.

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

Сеть объектов физкультурно-спортивной направленности, представлена спортивными залами при общеобразовательных школах и открытыми площадками. В городе имеются стадион площадью - 0,7га, 4 спортивные площадки -0,32 га, 3 малые плоскостные спортивные сооружения - 0,7 га, 2 хоккейных корта, спортивные залы площадью - 2,6 тыс. площади пола (с учетом залов общеобразовательных школ, колледжа и спортивной школы), 2 плавательных бассейна - 300 кв. м водного зеркала, 2 зала для занятий тяжелой атлетикой, спортивная площадка для игры в пляжный волейбол, 2 стрелковых тира.

Таблица № 9.

Характеристика спортивных сооружений

Показатели	един.изм.	2016год
МБУ «Центр развития физической культуры и спорта»	един.	1
Плоскостное спортивное сооружение (футбольное поле)	един.	1
Плоскостное спортивное сооружение (поле для мини-футбола)	един.	1
Плоскостное спортивное сооружение (теннисный корт)	един.	1
Хоккейный корт ул. Михайловская	един.	1
Хоккейных корт ул. Гоголя	един.	1
Плавательный бассейн	един.	2
Зал для занятий тяжелой атлетикой	един.	2
Стрелковый тир	един.	2
Спортивные залы	един.	4
Спортивные площадки	един.	4
Стадион	един.	1

Таблица № 10.

Обеспеченность населения города Суздаля объектами социальной инфраструктуры в области физической культуры и массового спорта

вид объекта	Коэффициент на 10 тыс. населения (% от норматива)
1.Плоскостное спортивное сооружение (футбольное поле)	149,0%
2.Плоскостное спортивное сооружение (поле для мини-футбола)	
3.Плоскостное спортивное сооружение (теннисный корт)	
4.Хоккейный корт ул. Михайловская	
5.Хоккейный корт ул. Гоголя	

Ежегодно за счет средств бюджета, спонсоров и собственных средств проводится порядка 30 спортивных и спортивно-массовых мероприятий, в которых принимает участие более 3000 человек. Проводятся спортивные мероприятия для людей с ограниченными возможностями.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры – это удовлетворение потребностей населения.

Расчет проектной численности населения произведен на основании данных администрации муниципального образования город Суздаль, утвержденных генеральных планов и сведений комитета государственной статистики. Изменение численности населения города Суздаля (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года, с учетом переписи 1989 года и данных администрации) показано в таблице № 11.

Таблица №11.

Наименование населенного пункта	Годы		
	1989год	2002год	2012год
город Суздаль	11 948	11 357	10 535

Расчет численности населения произведен по среднегодовому показателю за период 1989-2002 год, естественная убыль населения составила 95,1 % к 1989 году (- 591 чел).

Таблица №12.

**Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения
(оценка на 1 января соответствующего года)**

Наименование	2011г	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г
1.Естественный прирост (убыль)	-88	-78	-91	-79	-45	-62
1.1. Родилось	109	111	110	121	135	131
1.2. Умерло	197	189	201	200	180	193
2.Механический прирост (убыль)	-56	-91	-88	-4	-68	-53
3.Общий прирост (убыль) населения	-144	-169	-179	83	-113	-116
4.Общая численность населения	10553	10409	10240	10061	9978	9865

наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2027
Родилось (чел).	131	120	130	131	133	130

Таблица №13.
(тыс.чел.)

	Фактически			Численность населения (проектная) 2027г
	1989г	2002г	2012г	
г.Суздаль	11948	11357	10535	11 000-12 000

Структура населения по возрастному составу, на расчетный срок, принята в соответствии с фактическим положением представлена в таблице №14.

Таблица №14.

Структура населения

№ п/п	Возрастные группы населения	удельный вес возрастной группы %
1	Дошкольный возраст (от 0 до 6 лет)	7,5
2	Школьный возраст (7 до 15 лет)	8,2
3	Трудоспособный возраст женщины от 16 до 54 лет мужчины от 16 до 59 лет)	27,0
		28,5
4	Пенсионный возраст	28,8
	Всего:	100%

Таблица №15.

Основные показатели развития муниципального образования по этапам расчётного периода

Показатели	Расчетный период		
	2016г	2017г 2022г	2023г 2027г
Численность населения	9865	9800-10 000	11000- 12000
Изменения численности населения	-116		
Общая площадь жилого фонда (т.кв.м)	266,3	316,3	366,3
Обеспеченность жилым фондом (кв.м)	27,3	32,3	36,6
Объем нового жилищного строительства (тыс.кв.м)	7,621	50000	50000
Среднегодовой объем строительства (тыс.кв.м)	4,5- 5,0	10000	10000
Примечание: - среднегодовой показатель естественного прироста (убыли) населения -130 чел. (98,8%) - социальная норма обеспечения населения общей площадью жилья - 10 кв.м на чел.			

Существующий жилищный фонд представлен малоэтажной застройкой от 1 до 3 этажей. Кварталы 1-этажных, в основном, деревянных зданий с большими приусадебными участками занимают более 75 % территорий жилой застройки города.

В северо - восточном жилом районе, размещенном с некоторым отрывом от исторического ядра, построены кварталы 2-3х этажных зданий, специально разработанных для города Суздаля.

Жилищный фонд многоквартирных жилых домов составляет 49,6%, индивидуальных жилых домов - 50,4%.

Несмотря на достаточно высокие показатели уровня благоустройства жилья и средней жилищной обеспеченности населения общей площадью, жилищный вопрос в городском поселении Суздаль является достаточно острой социальной проблемой.

Объемы жилищного строительства определены с учетом существующего жилого фонда. Для расчетов принята средняя обеспеченность населения общей площадью жилого фонда на расчетный срок равной 10,0 м² на человека.

В основу организации жилой зоны положена сложившаяся планировочная структура жилых кварталов, в основном с усадебной застройкой с различными по площади приусадебными участками. Выделение резервных территорий для нового строительства предусмотрено в сложившихся кварталах за счет застройки свободных участков. В настоящее время в Суздале реализуется и намечается к реализации ряд проектов под жилую и общественную застройку.

Новое жилищное строительство на период первой очереди, в основном, намечается на территориях, на которые разработаны проекты планировки жилых районов в районе улицы Пожарского, бульвара Веполье, улицы Колхозной.

Таблица № 16.

**Распределение жилищного фонда и населения города
на первую очередь строительства**

	Наименование районов, вид застройки	Современное состояние		Первая очередь строительства (2020-2026г)				
		Население, тыс. чел.	Жилищный фонд, тыс. м ²	Убыль за весь период тыс. м ²	Сущ. сохр. тыс. м ²	Новое стр-во тыс. м ²	Итого к концу срока тыс. м ²	Расселяемое население, тыс. чел.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Северный, всего	3,1	82,4		82,4	50,0	132,4	4,5
	- индивидуальная с участками	0,6	14,8	-	14,8	17,0	31,8	1,1
	- малоэтажная многоквартирной	2,5	67,6	-	67,6	33,0	100,6	3,4
2	Центральный, всего	4,4	114,2	4,1	110,1	27,0	137,1	4,7
	- индивидуальная с участками	2,0	50,9	2,5	48,4	20,0	68,4	2,3
	- малоэтажная многоквартирной	2,5	63,3	1,6	61,7	7,0	68,7	2,4
3	Южный, всего	2,4	62,5	-	62,5	18,0	80,5	2,8
	- индивидуальная с участками	2,5	61,5	-	61,5	15,0	76,5	2,6
	- малоэтажная	0,1	1,0	-	1,0	3,0	4,0	0,2

	Наименование районов, вид застройки	Современное состояние		Первая очередь строительства (2020-2026г)				
		Население, тыс. чел.	Жилищный фонд, тыс. м ²	Убыль за весь период тыс. м ²	Сущ. сохр. тыс. м ²	Новое стр-во тыс. м ²	Итого к концу срока тыс. м ²	Расселяемое население, тыс. чел.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	многоквартирной							
	Всего в границах города	9,9	259,1	4,1	255,0	95,0	350,0	12,0
	- индивидуальная с участками	4,9	127,2	2,5	125,0	52,0	177,0	6,0

Для возможного увеличения численности населения города, увеличения жилищной обеспеченности, проектом предусматриваются резервные территории для размещения жилищного строительства:

- в северной части города (северо-западнее производственной зоны по ул. Левина);
- в южной части города (в районе Михали).

Увеличение объемов нового жилого фонда возможно в существующих кварталах при застройке неиспользуемых участков, сносе и замене ветхого жилья. Новое строительство предусматривается вести за счет индивидуальных застройщиков.

Ввиду отсутствия инвентаризационных данных современное распределение жилищного фонда по жилым районам города принято, исходя из среднего размера дома, распределение населения принято по средней жилищной обеспеченности.

Таблица № 17.

Распределение жилищного фонда и населения города на расчётный срок

	Наименование районов *, вид застройки	Современное состояние		Расчётный срок (2030-2036)				
		Население, тыс. чел.	Жилищный фонд, тыс. м ²	Убыль за весь период тыс. м ²	Сущ. сохр. тыс. м ²	Новое стр-во тыс. м ²	Итого к концу срока тыс. м ²	Расселяемое население, тыс. чел.
1	Северный, всего	3,1	82,4	-	82,4	101,0	183,4	6,0
	- индивидуальная с участками	0,6	14,8	-	14,8	38,0	52,8	1,8
	- малоэтажная многоквартирной	2,5	67,6	-	67,6	63,0	130,6	4,2
2	Центральный,	4,4	114,2	9,1	101,6	75,0	180,1	5,9

	всего							
	- индивидуальная с участками	2,0	50,9	6,5	44,4	51,0	95,4	3,1
	- малоэтажная многоквартирной	2,5	63,3	2,6	60,7	24,0	84,7	2,8
3	Южный, всего	2,4	62,5	-	62,5	34,0	96,5	3,1
	- индивидуальная с участками	2,5	61,5	-	61,5	31,0	92,5	3,0
	- малоэтажная многоквартирной	0,1	1,0	-	1,0	3,0	4,0	0,1
	Всего в границах города	9,9	259,1	9,1	250,0	210,0	460,0	15,0
	- индивидуальная с участками	4,9	127,2	6,5	120,7	120,0	240,7	7,9
	- малоэтажная многоквартирной	5,0	131,9	2,6	129,3	90,0	219,3	7,1
* границы районов условно приняты: Северный район – территории севернее ул. Гоголя, Спасская; Южный район – территории южнее р. Каменка, ул. Иванова Гора Центральный район – территории южнее ул. Гоголя, Спасская, севернее р. Каменка, ул. Иванова Гора								

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;

- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;

- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежит сеть учреждений социальной сферы, находящейся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

На расчетный срок должны иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования. Расчет вместимости объектов культурно-бытового обслуживания произведен на проектную численность населения. В соответствии с предоставленными данными, в систему культурно-бытового обслуживания включены следующие объекты: общеобразовательные школы, детские сады, амбулатория, больница, дом культуры, библиотека, предприятий торговли, гостиницы и т.д.

Расчет объемов культурно-бытового строительства приведен в таблице №18.

Таблица №18.

Ориентировочный расчёт потребностей в основных учреждениях обслуживания на расчётный срок (2030-2036)

Наименование	Единица измерения	Норма на 1000 жителей	Общая потреби. Мест
Детские дошкольные учреждения	мест	65*	975
Общеобразовательные школы	мест	120*	1800
Больницы	коек	13.5**	660
Поликлиники	пос. в см.	18,15**	890
Учреждения культурно-клубного типа	мест	50	750
Помещения для культурно-массовой работы, досуга и любительской деятельности	м ² общ.площ	50	750
Кинотеатры, видеозалы	мест	1 на 100 чел.	150
Детские школы искусств, школы эстетического воспитания. Детско-юношеские спортивные школы	мест	10% общего числа школьников	200
Плоскостные сооружения	м2	1949,4	3,0
Спортивные залы общего пользования	м ² пл. пола	60	1200
Плавательные бассейны	м ² пл. зерк. Воды	20	400
Предприятия торговли	м ² торг.пл.	280	4200
Рыночные комплексы	м ² торг.пл.	24	500
Предприятия общественного питания	пос. мест	40	4000
Предприятия бытового обслуживания	раб. Мест	9	160
Гостиницы	мест	6	4500
Бани	мест	5	90
Прачечные	кг белья в смену	120	1800
Химчистки	кг вещей в смену	11,4	171

Наименование	Единица измерения	Норма на 1000 жителей	Общая потреби. Мест
Пождепо	автомобиль	НПБ-101-95-2	6
Кладбища традиционного захоронения	га	0,24	5,0**
*- с учётом фактической нормы на 1000 жителей, сложившейся в городе			
**- с учётом населения Суздальского района			
***- с учётом захоронения сельских жителей п. Новый, с. Сельцо, С. Ивановское			

2. Система программных мероприятий

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования город Суздаль учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

Система образования.

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

На территории МО может располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Управление государственными и муниципальными образовательными

учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующего образовательного учреждения.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

1. Проведение модернизации учебного, учебно-производственного оборудования и материально-технической базы образовательных учреждений, включая закупки компьютерной техники, школьных автобусов, спортивного инвентаря и оборудования, учебного и лабораторного оборудования, мебели, медицинского оборудования и др.

2. Открытие дополнительных групп для детей раннего возраста

3. Обновление содержания, форм, методов и технологий образования с целью повышения его качества

4. Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения

5. Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства

6. Капитальный ремонт и реконструкция здания школы

Таблица № 19.

Прогнозируемый спрос на услуги образовательных организаций города Суздаля

№ п/п	Учебный год	количество учащихся (чел)	Прирост учащихся (человек)
1	2016/2017	1197	19
2	2017/2018	1244	47
3	2018-/2019	1280	36
4	2019/2020	1318	38
5	2020/2021	1344	26
6	2021/2022	1384	40
7	2022/2023	1425	41
8	2023/2024	1467	42
9	2024/2025	1511	44
10	2025/2026	1556	45
11	20206/2027	1602	46

Таблица №20.

Прогнозируемый спрос на услуги дошкольных образовательных организаций города Суздаля

№ п/п	наименование	кол-во детей в дошкольных учреждениях города (чел)	прирост детей (чел)
1	2016/2017	611	-
2	2017/2018	616	5
3	2018/2019	621	5
4	2019/2020	626	5
5	2020/2021	631	5
6	2021/2022	636	5
7	2022/2023	641	5
8	2023/2024	646	5
9	2024/2025	651	5
10	2025/2026	656	5
11	2026/2027	661	5

Таблица № 21.

Перечень основных объектов капитального строительства

	Наименование учреждения	Месторасположение	Мощность	Этап реализации
Объекты местного значения				
Новое строительство				
1	Детский сад	п. Михали	180	первая очередь (2020-2026г)
2	Детский сад	ул. Ленина, северо-западнее от промзоны	120	первая очередь (2020-2026)
3	Детский сад	район Весполье-Восток	120	расчётный срок
4	Общеобразовательная школа	ул. Восточная	800	первая очередь
5	Начальная школа	п. Михали	120	расчётный срок
6	Общеобразовательная школа (резерв)	б-р Весполье, ул. Энгельса	1200 (сметная стоимость 900 млн.руб)	2024г
Капитальный ремонт и реконструкция				

	Наименование учреждения	Месторасположение	Мощность	Этап реализации
6	Общеобразовательная школы № 1	ул. Лоунская, 7	1176	расчётный срок
7	Общеобразовательная школа № 2	ул. Ленина, 83	по заданию на проектирование (под учреждение дополнительного образования или образовательное детское дошкольное учреждение)	первая очередь
8	Детский сад № 2	Торговая площадь, 10/2	46	первая очередь
9	Детский сад № 3	Пер. Садовый, 3	80	первая очередь
10	Детский сад № 5	ул. Пожарского, 10	40	первая очередь
Объект регионального значения приводится для обеспечения информационной целостности документа и не является утверждаемым в составе настоящего проекта				
11	Универсальный зал при индустриальном колледже, реконструкция существующего 4-х этажного корпуса с понижением высоты	ул. Ленина, 50	по заданию на проектирование	расчётный срок

Система здравоохранения.

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

К системе здравоохранения относятся органы управления здравоохранением и находящиеся в собственности лечебно-профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, образовательные учреждения, которые являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с актами законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации. Органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной,

муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения недостаточно развита. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается осуществить их ремонт.

Также, дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения предусматривает привлечение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в муниципальном образовании город Суздаль предусматривают:

1. Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных.

2. Ремонт зданий.

Таблица № 22.

**Перечень основных объектов капитального строительства
(объекты капитального строительства регионального значения
приводятся для обеспечения информационной целостности документа
и не являются утверждаемыми)**

	Наименование учреждения	Месторасположение	Мощность	Этап реализации
1	Капитальный ремонт зданий отделений стационара ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница»	ул. Гоголя, 1	По заданию	первая очередь (2020-2026)
2	Капитальный ремонт зданий поликлиники ГБУЗВО «Суздальская районная больница».	ул. Энгельса, 10	По заданию	первая очередь (2020-2026)
3	Строительство новых корпусов ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница»	ул. Гоголя, новая площадка	По заданию на проектирование, ориентировочно 400-500 мест	расчётный срок (2020-2026)
4	Строительство новой поликлиники ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница»	ул. Гоголя, новая площадка	По заданию на проектирование, ориентировочно 500-600 пос. в смену	расчётный срок (2030-2036)
5	Офис врачей общей практики	п. Михали	Общая площадь 100-150 м ²	первая очередь (2020-2026)

Культура.

Совершенствование системы культурно-бытового обслуживания является важнейшей составной частью социального развития городского поселения.

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном город Суздаль возложена на администрацию муниципального образования, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования. Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры в городе Суздаль:

1. Развитие материально – технической базы учреждений культуры.
2. Капитальный ремонт ЦКД.

Таблица № 23.

**Перечень, оценка и объем источников финансирования мероприятий
(инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и
реконструкции объектов социальной инфраструктуры в области культуры**

№ п/п	наименование мероприятия	планируемый объем финансирования тыс.руб	Источник финансирования		
			2017г 1 этап	2018г 2 этап	2019г 3 этап
1	Капитальный ремонт здания МБУК «Центр культуры и досуга г. Суздаля»	31 388,5	м/б 2987,494 обл/б 4758,476	м/б 6181,00 обл/б 7633,00	м/б 4413,53 обл/б 5395,00
2	Текущий ремонт здания МБУК «Центр культуры и досуга города Суздаля»	10 044,048	м/б 200,881 обл/б 803,524 ф/б 9039,643	-	-
3	Оборудование кинозала	5 000,0	ф/б 5000,0	-	-

Физическая культура и спорт.

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-

спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Таблица № 24.

Перечень основных объектов капитального строительства

	Наименование учреждения	Месторасположение	Мощность	Этап реализации (2020-2026г)
	Новое строительство			
1	Спортивный комплекс «Всполье» с автостоянкой	бульвар Всполье	По заданию на проектирование 2000 м2 общей площади	первая очередь
2	Спортивный комплекс с аквапарком	ГТК	По заданию на проектирование	первая очередь
3	Гостинично-молодежный комплекс с парком экстремального спорта	на въезде со стороны Кидекши	По заданию на проектирование	первая очередь-расчётный срок
4	Универсальный спортивный зал с плавательным бассейном	район Всполье	По заданию на проектирование	первая очередь
5	Стадион	по ул. Советская	По заданию на проектирование	первая очередь
	Капитальный ремонт и реконструкция			
6	Спортивный зал	Ул. Гоголя, 35	По заданию на проектирование	первая очередь

Источники финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов в области физической культуры и массового спорта

	наименование мероприятия с указанием местоположения, технико-экономических параметров	планируемый объем финансирования (млн. руб)	источники финансирования	год ввода в эксплуатацию	ответственные исполнители
1	Строительство стадиона «Спарта»	25,0	местный бюджет – 6,25 млн.руб областной бюджет – 6,25 млн.руб. Федеральный бюджет -12,5 млн.руб.	1 этап 2017 год	Администрация города Суздаля

3. Финансовые потребности для реализации программы

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

- отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

- отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело, широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо

централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых, тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых, развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;

- Письму № 2836-ИИ/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов.

При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования город Суздаль на 2017-2027 годы, являются

тенденции социально-экономического развития, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития города. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования город Суздаль;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей, охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администрации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Суздаль на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице № 26.

Таблица № 26.

Целевые индикатора и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	един. изм.	показатели по годам				2020-2027
			2016	2017	2018	2019	
1.	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	69,8	70,3	70,8	71,3	72,5
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	13,3	13,6	13,9	14,1	15

3	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100
4	Доля детей охваченных школьным образованием	%	100	100	100	100	100
5	Уровень обеспеченности объектами здравоохранения	%	100	100	100	100	100
6	Удельный вес населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	29,4	29,9	30	30	30,1
7	Уровень безработицы	%	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3

5. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования город Суздаль. Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация муниципального образования город Суздаль.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования город Суздаль.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на структурные подразделения администрации муниципального образования.

Исполнители мероприятий Программы ежегодно 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют администрацию муниципального образования о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.